



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5007/06.06.2022

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Referenț la: **punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 25 mai 2022**

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale (Plx. 149/2022);*

2. *Proiectul de lege pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic (Bp. 349/2020, Plx. 556/2020);*

3. *Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România (Bp. 45/2022, Plx. 198/2022);*

4. *Propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, (Bp. 42/2022, Plx. 213/2022);*

5. *Propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni, (Bp. 29/2021, Plx. 164/2021);*

6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53 din 2003-Codul Muncii (Bp. 304/2019, Plx. 592/2019);*

7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 614/2021, Plx. 176/2022);*

8. *Propunerea legislativă privind asistența spiritual-religioasă în spitale și statutul clerului spitalicesc (Bp. 52/2022, Plx. 271/2022);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 597/2021, Plx. 136/2022).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la **propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022) și propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022).**

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUŢĂRĂU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni*, inițiată de domnul deputat PNL Daniel Andrei Gheorghe împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp.29/2021, Plx.164/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal privind repatrierea moaștelor Sfântului Cuvios Mărturisitor Visarion Serai, a Sfântului Mucenic Oprea Miclăuș din Săliștea Sibiului, satul Tilisca și a Sfinților Preoți Martiri Ioan din Galeș și Moise Măcinic din Sibiel, județul Sibiu, decedați în închisoarea Kufstein, landul federal Tirol, Austria.

De asemenea, se instituie în sarcina ministrului afacerilor externe, ministrului justiției, ministrului finanțelor și ministrului culturii să emită ordinul privind stabilirea procedurilor de identificare și repatrierea a sfinților menționați.

Totodată, se propune ca așezarea raclei cu sfintele moaște să se facă cu sprijinul Patriarhiei Române la Biserica Sfânta Treime din Sibiel, județul Sibiu, unde au slujit Sfinții preoți.

II. Observații

1. Modelul românesc al relației dintre stat și culte, așa cum este el definit în *Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată*, este parte integrantă din familia europeană a modelelor relațiilor dintre stat și cultele religioase, având în centru principiile libertății religioase și neutralității statului în raport cu manifestările fenomenului religios.

În România, prin prevederile Constituției din 1991, modificată și revizuită în anul 2003, precum și prin *Legea nr. 489/2006*, statul român garantează respectarea libertății religioase și autonomia cultelor.

În virtutea acestor principii, considerăm că procedura de retrocedare a moaștelor Sfinților Mărturisitori Ardeleni poate fi inițiativa Bisericii Ortodoxe Române. Desigur, Statul român, prin autoritățile publice, poate susține o astfel de inițiativă venită din partea Bisericii Ortodoxe Române, prevederile *Legii nr. 489/2006* constituind cadrul general de cooperare și colaborare între autoritățile statului român și reprezentanții Bisericii Ortodoxe Române.

Astfel, la solicitarea cultelor, potrivit art. 9 alin. (5) din *Legea nr. 489/2006*¹, autoritățile statului pot încheia cu acestea atât parteneriate în domeniile de interes comun, cât și acorduri pentru reglementarea unor aspecte specifice tradiției cultelor, care se supun aprobării prin lege.

De asemenea, considerăm că o astfel de inițiativă ar trebui precedată de demersuri de cercetare de natură arhivistică și istorică, în urma cărora să se stabilească fără echivoc dacă mormintele sfinților respectivi ar putea fi identificate la fața locului. Moaștele sfinților respectivi sau racla în care s-ar găsi acestea nu există fizic în momentul de față (fapt confirmat de către vicarul eparhial pentru Austria, pr. dr. Nicolae Dura).

2. Prevederile art. 2 din inițiativa legislativă, referitoare la autorizarea Guvernului pentru a derula „*procedurile de identificare și repatriere a rămășițelor*” respective, precum și prevederile art. 3 care vizează stabilirea acestor proceduri printr-un ordin comun al miniștrilor afacerilor externe, justiției, finanțelor publice și al culturii, sunt neclare, întrucât nu se înțelege nici la care instituție se referă această dispoziție normativă, și nici în ce constau procedurile respective.

¹ (5) *Autoritățile publice centrale pot încheia cu cultele recunoscute atât parteneriate în domeniile de interes comun, cât și acorduri pentru reglementarea unor aspecte specifice tradiției cultelor, care se supun aprobării prin lege.*

De asemenea, semnalăm faptul că nu reiese cu claritate în ce constau sau ce presupun aceste proceduri, ceea ce poate determina dificultăți în aplicare a legii.

Prin urmare, apreciem necesară o revizuire a textului propus, în vederea eliminării oricăror neclarități în ceea ce privește procedura de identificare, respectiv procedura de repatriere și completarea *Expunerii de motive* cu justificări în acest sens.

3. Menționăm că norma legislativă este incompletă și lacunară, nu oferă un minimum de soluții/criterii/mecanisme legislative, textele în cauză neîndeplinind cerințele de claritate și predictibilitate pe care ar trebui să le îndeplinească un text de lege din perspectiva dispozițiilor alin.(5) al art. 1 din *Constituția României, republicată*, coroborate cu prevederile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel cum sunt acestea reflectate în jurisprudența Curții Constituționale (de exemplu *Deciziile Curții Constituționale a României nr. 363/2015², nr.61/2017, nr.62/2018*).

Totodată, obiectul de reglementare al inițiativei legislative nu cuprinde dispoziții care să intre în sfera de atribuții a Ministerului Finanțelor, potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 34/2009³*, astfel că nu considerăm oportun ca ministrul finanțelor să aibă calitatea de emitent al ordinului privind stabilirea procedurilor de identificare și repatriere a moaștelor Sfinților martiri ardeleni.

În acest context, propunem eliminarea sintagmei „*ministrul finanțelor publice*” de la art. 3 din inițiativa legislativă.

Mai mult, subliniem necesitatea eliminării Ministerului Justiției din cuprinsul textului, deoarece măsurile excedează sferei de competență al acestuia.

Potrivit dispozițiilor art.6 pct.II.2 și 11.6 din *Hotărârea Guvernului nr.652/20095*, Ministerul Justiției: „2. *elaborează proiectele de acte normative care au legătură cu domeniul său de activitate[...]; 6. analizează și avizează, după caz, exclusiv din punctul de vedere al constituționalității, legalității și tehnicii legislative, proiectele de acte normative elaborate de alte ministere*”.

² referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 6 din *Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale*;

³ privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice;

Astfel, din aceste prevederi rezultă că, în ceea ce privește reglementarea cadrului normativ și al îmbunătățirii acestuia, Ministerul Justiției are competența limitată la domeniul său de activitate, respectiv cel al justiției, context în care apreciem necesară eliminarea acestuia din cuprinsul art. 3 al propunerii legislative.

4. Precizăm că *Expunerea de motive* ce însoțește inițiativa legislativă nu face nicio referire la implicațiile bugetare care pot fi determinate de implementarea măsurilor propuse.

Sub acest aspect, inițiativa legislativă nu reglementează ordonatorul/ordonatorii principali de credite prin bugetul căruia/căroră se va asigura implementarea reglementărilor propuse.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2022, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

The stamp is circular with the text "ROMANIA" at the top and "ROMANIA" at the bottom. In the center, it says "PRIM-MINISTRU".

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților